



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ о возбуждении дела об административном правонарушении

город Березники

20 .10. 2023

Заместитель прокурора г. Березники советник юстиции Пак С.В., рассмотрев материалы проверки соблюдения требований пожарной безопасности

### У С Т А Н О В И Л:

Прокуратурой города Березники в ходе осуществления надзорной деятельности выявлены нарушения федерального законодательства о пожарной безопасности в деятельности муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24» г. Березники (далее – МАОУ «СОШ № 24»).

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

На основании ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Согласно ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является, в том числе, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также соблюдать их права и свободы.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В преамбуле Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) указано, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.



В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 69-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Как следует из положений ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ организации и их руководители обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

На основании абзаца четвертого части 1 ст. 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе руководители учреждений.

Приказом начальника управления образования администрации г. Березники Пермского края от 12.09.2022 № 04-06-01-848 на должность директора МАОУ «СОШ № 24» назначена Кладова Ирина Сергеевна.

Согласно п. 3.1.39 должностной инструкции директора муниципального общеобразовательного учреждения, на директора муниципального общеобразовательного учреждения возложена должностная обязанность выполнять правила пожарной безопасности.

В соответствии с п.2.4.1 трудового договора от 12.09.2022 № 05/2022, заключенного между управлением образования администрации г. Березники директором МАОУ «СОШ № 24» Кладовой И.С., на руководителя учреждения возложена обязанность в том числе соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных актов и настоящего трудового договора.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой города с участием инспектора 9 Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Березниковскому городскому округу управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю установлено, что МАОУ «Школа № 24», осуществляющим образовательную деятельность в учебном корпусе по адресу ул. Ломоносова, 80 в г. Березники, допускаются нарушения требований законодательства о пожарной безопасности.

Так:

-в нарушение ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.1.3.2 ГОСТ 34428-2018 «Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия» допущена ламинация носителей изображения



фотолюминесцентными прозрачными материалами 8 планов эвакуации при возникновении пожара, размещенных на объекте защиты;

- в нарушение ст. 4, ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 17 подп. «а» постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации, п. 5.5 ГОСТ Р 53254-2009 конструкции трёх наружных металлических лестниц 3-го типа не огрунтованы и не окрашены в соответствии с требованиями ГОСТ 9.032 (на конструктивных металлических элементах лестниц присутствуют следы ржавчины);

- в нарушение п. 409 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» огнетушители марки ОВП-8, установленные на полах в помещениях (кабинет заместителя директора по воспитательной № 2, приемная, спортивный зал) объекта защиты, не установлены в подставках из негорючих материалов, исключающих падение или опрокидывание;

- в нарушение п. 407 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» огнетушители марки ОВП-8, установленные в помещениях (кабинет заместителя директора по воспитательной № 2, приемная, спортивный зал) объекта защиты, не имеют порядковых номеров, которые наносятся на корпус огнетушителей;

- в нарушение, ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.13 ГОСТ Р 59641-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» над огнетушителями марки ОВП-8, размещёнными в помещениях (кабинет заместителя директора по воспитательной работе № 2, приемная, спортивный зал) объекта защиты, не предусмотрена установка на стенах, на высоте 1,7 м от пола знаков «Огнетушитель»;

- в нарушение ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.5 ГОСТ Р 59641-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» директором учреждения на объекте защиты не назначено должностное лицо, ответственное за приобретение, сохранность, контроль состояния и своевременную перезарядку огнетушителей;

- в нарушение ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 9.3.9.4 ГОСТ 34428-2018 «Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия» ориентация плана эвакуации, размещенного на стене коридора 1-го, на против основной выход из здания, не соотнесена с местом его



размещения (план эвакуации размещён не в том месте, на котором он должен быть размещен согласно схемы, указанной на плане);

- действующая инструкция о мерах пожарной безопасности в здании школы, содержит ссылки на постановление Правительства РФ от 25.04.2012. № 390 «О противопожарном режиме», а также правилами пожарной безопасности для общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, школ-интернатов, детских домов, дошкольных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений ППБ-101-89, утвержденными приказом Гособразования СССР от 04.07.1989 № 541. Данное законодательство является недействующим. Правительством Российской Федерации 16.09.2020 принято постановление № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», которым вышеуказанные акты признаны утратившими силу;

- в нарушение п. 17 постановления Правительства РФ от 16.09 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» на объекте защиты не обеспечено ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты;

- с лицами, осуществляющими трудовую деятельность на объекте защиты не проводится повторный противопожарный инструктаж, который должен проводится 1 раз в полгода, что противоречит п. 3 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», п. 16 приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»;

- в нарушение п. 3 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», п. 3 прил. № 3 п. 1 подп. «б» приказа МЧС России от 18.11.2021. № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» руководитель организации не прошёл обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности;

- в нарушение п. 13 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» по окончании гарантированного срока эксплуатации огнезащитного покрытия в соответствии с технической документацией производителя огнезащитных работ, не обеспечено проведение повторной обработки деревянных конструкций чердачного помещения здания школы (гарантийный срок закончился 26.06.2023);



- в нарушение п. 54 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» на объекте защиты не хранится техническая документация на системы противопожарной защиты (АУПС и СОУЭ);

- в нарушение п. 4.1.6.3 ГОСТ Р 59642-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Заполнение проемов в противопожарных преградах. Общие требования к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы контроля», ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», не организовано (не реже одного раза в квартал) проведение эксплуатационно-техническое обслуживание противопожарных дверей и люков квалифицированным персоналом в соответствии с рекомендациями предприятия-изготовителя, включающее в себя следующие работы:

а) проведение визуального контроля полотна (полотен) двери, люка и коробки на отсутствие механических дефектов и коррозии, устранение выявленных дефектов;

б) проверку:

- работы замка, винтов его крепления, наличие заслонки отверстия под ключ со сложной бородкой, смазки защелки;

- работы устройства экстренного открывания (устройства "антипаника"), которое должно соответствовать ГОСТ 31471 (при наличии данного устройства);

- крепления петель, смазки штырей и шариковых подшипников, замены изношенных частей;

- работы дверных петель пятикратным открыванием-закрыванием полотна (полотен). В случае обнаружения отклонений в работе производится их наладка и повторная проверка;

- работы выдвижных шпингалетов и плотность затяжки винтов крепления непроходного полотна двупольной двери;

- крепления устройств самозакрывания и последовательности закрывания полотен (для двупольных распашных дверей с двумя "активными" полотнами) к полотну и коробке, правильности регулировки;

- соответствия величин зазоров между полотном и коробкой по периметру двери, люка технической документации изготовителя, при необходимости регулировку величины зазоров;

- уплотнения (прокладки) на отсутствие повреждений и износа, дефектные уплотнения подлежат замене;

- плотности прилегания уплотнения (прокладки) из эластичных полимерных материалов к полотну двери, люка, при необходимости организовывается регулировка;

- работы опускаемого напольного уплотнения при необходимости регулировки;

- стыковочного узла для дымогазоудаления (при наличии) на предмет нахождения его в закрытом положении, т.к. нарушение целостности хотя бы одной из составляющих узла ведет к его замене в целом.



Таким образом, директор МАОУ «СОШ № 24» Кладова И.С. являясь должностным лицом, допустила нарушение требований пожарной безопасности.

Частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи.

С учетом изложенного, в действиях должностного лица директора МАОУ «СОШ № 24» Кладовой Ирины Сергеевны содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи.

Вина должностного лица подтверждается материалами проверки.

Местом совершения правонарушения является МАОУ «СОШ № 24», расположенная по адресу г. Березники, ул. Ломоносова, 80.

Время совершения административного правонарушения – 05.10.2023.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 25.11, 28.1, 28.4 и 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24» Кладовой Ирины Сергеевны, 31.03.1972 года рождения, уроженки г. Березники Пермской области, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Направить настоящее постановление в 9 отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Березниковскому городскому округу УНПР ГУ МЧС России по Пермскому краю.

Приложение на 38 л.

Заместитель прокурора города  
младший советник юстиции

С.В. Пак

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, давать показания на родном языке или языке, которым владеет, пользоваться помощью переводчика, делать замечания по поводу занесения его объяснений. В силу ст. 51 Конституции РФ вправе не свидетельствовать против себя и своих близких.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ разъяснены.



Кладова И.С.

По существу могу пояснить следующее:

*Дано ранее*

---

---

---

---

---

---

---

---



Кладова И.С.

С постановлением ознакомлен (а), копию получил (а).



Кладова И.С.



Прокурору г. Березники  
старшему советнику юстиции  
Мусабирову Н.Ф.

Кларова И.С.  
8-908-275-55-08

Перед началом дачи объяснений мне разъяснены права, предусмотренные:

ст. 51 Конституции РФ: Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

И.С. Кларова (подпись)  
« 20 » октября 2023г.

Согласно ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ мне разъяснены и понятны

И.С. Кларова (подпись)  
« 20 » октября 2023г.





Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура  
г. Березники**

ул. Пятилетки, д. 37, г. Березники  
Пермский край, Россия, 618400  
тел. (834-242) 6-30-15

Директору МАОУ «СОШ № 24»  
Кладовой И.С.

ул. Ломоносова, 80, г. Березники  
Пермский край, 618400

18.10.2023 № 2-17-2023

## Уведомление

Прокуратурой города Березники в ходе проверки законодательства о соблюдении прав обучающихся, в том числе на безопасные условия обучения в период образовательного процесса выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности в действиях должностного лица – директора МАОУ «СОШ № 24» г. Березники. В действиях должностного лица усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1. ст. 20.4 КоАП РФ.

Уведомляю, что 20.10.2023 в 10.00 часов в здании прокуратуры города Березники (г. Березники, ул. Пятилетки, 37) в кабинете № 31 в отношении должностного лица будет вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1.ст. 20.4 КоАП РФ.

В связи с изложенным, прошу Вас явиться в указанное время для вынесения постановления. При себе необходимо иметь паспорт.

В случае неявки в указанное время в прокуратуру города Березники постановление будет вынесено в Ваше отсутствие и в течение трех дней его копия будет направлена Вам почтой.

Разъясняю, что в соответствии с ч.1 ст.25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Согласно ст. 25.5 КоАП РФ. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение

Ко № 001971

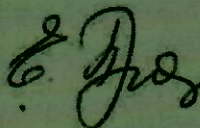


мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В силу ч.4 ст. 28.2 КоАП РФ физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Частями 2 и 3 ст.25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и, если от лица не поступило ходатайство об отложении.

Старший помощник прокурора г. Березники  
советник юстиции



Е.С. Проскурякова

Уведомление получено

«        » октября 2023

Кладова И.С.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат 98160421728937443086516107854325912870385464267

Владелец Кладова Ирина Сергеевна

Действителен с 01.11.2023 по 31.10.2024